



COMUNE DI PISTOIA

Proposta di delibera - Consiglio Comunale

Numero: 88 del 18/11/2025

Oggetto: RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO RELATIVO ALLA SENTENZA TRIBUNALE DI PISTOIA – SEZIONE LAVORO ANNO 2025 – (COMUNE DI PISTOIA/DIPENDENTE)

La Giunta pone al Consiglio la seguente proposta di deliberazione;

Il Presidente del Consiglio comunale introduce l'argomento, dando la parola all'Assessore Margherita Semplici per la relativa illustrazione;

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PER IL CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto: **RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO RELATIVO ALLA SENTENZA TRIBUNALE DI PISTOIA – sezione LAVORO ANNO 2025 – (COMUNE DI PISTOIA/DIPENDENTE)**

IL CONSIGLIO COMUNALE

Preso atto che :

con deliberazione del Consiglio Comunale n. 85 del 17/12/2024 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2025/2027;

con deliberazione del Consiglio Comunale n. 91 del 17/12/2024 è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziaria 2025/2027;

con deliberazione G.C. n. 3 del giorno 10/01/2025 è stato approvato il PEG, Piano Esecutivo di Gestione “Finanziario” 2025/2027;

con deliberazione G.C. n. 69 del 12/03/2025, immediatamente esecutiva è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/2027;

PREMESSA

Premesso che:

- un dipendente dell'Ente, destinatario di n. 2 sanzioni disciplinari temporalmente consecutive e conseguenti a distinte fattispecie di illecito, in forza delle quali era stata disposta a suo carico la sospensione dal servizio e dalla retribuzione per complessivi n. 6 mesi a partire dal 01/10/2023, adiva nell'anno 2024 il Tribunale di Pistoia, Sezione Lavoro, per vedersi riconoscere l'annullamento delle sanzioni disciplinari e, con ricorso cautelare in corso di causa ex art. 700 c.p.c., in attesa del merito, chiedeva nel frattempo di vedersi riconoscere la sospensione della sanzione con immediato ripristino della prestazione lavorativa. Il Comune di Pistoia si costituiva in giudizio chiedendo il rigetto delle domande di parte avversa;
- con propria ordinanza anno 2024 il Tribunale di Pistoia Sezione Lavoro, in parziale accoglimento del ricorso cautelare, sospendeva l'esecuzione della seconda sanzione disciplinare, ancora in corso di esecuzione, e per l'effetto ordinava al Comune di Pistoia l'immediata riammissione in servizio del dipendente con conseguente ripristino della retribuzione;



COMUNE DI PISTOIA

- in data 16/03/2024, giorno successivo all'emissione del suddetto provvedimento, il dipendente veniva reintegrato in servizio;
- con propria sentenza anno 2025 il Tribunale di Pistoia annullava entrambe le sanzioni disciplinari di sospensione dal servizio comminate rispettivamente per n. 4 e per n. 2 mesi e per l'effetto condannava il Comune di Pistoia alla corresponsione al dipendente delle retribuzioni corrispondenti ai periodi di sospensione effettivamente scontati, ossia a decorrere dal 01/10/2023 fino al 15/03/2024 (16/03/2024 giorno di rientro in servizio), oltre interessi e rivalutazione dalle singole scadenze al saldo e al pagamento delle spese di lite che liquidava in complessivi € 4.900,00 oltre accessori (per un totale complessivo spese generali, c.p.a e iva di € 5.860,40);
- avverso detta sentenza, che l'Amministrazione ritiene ingiusta, è intenzione promuovere ricorso in grado d'appello come risulta da determinazione della U.O. Affari Legali n. 2221 del 10/11/2025; pur tuttavia l'Ente è tenuto a dare esecuzione al provvedimento del Giudice, provvedendo al pagamento di quanto disposto in favore del dipendente, stante l'efficacia immediatamente esecutiva ex lege.
- per provvedere in tal senso, evitando l'attivazione di procedure esecutive in suo danno, l'Amministrazione beneficia del termine concesso dall'art 14 del D.L. 669/96 convertito in L. n. 30/1997, ovvero di n. 120 giorni, che si intendono decorrenti dal 14/11/2025, data della richiesta di pagamento delle somme scaturite da sentenza;

Dato atto che il pagamento in favore del dipendente avviene con riserva di ripetizione di quanto risulterà a questi indebitamente corrisposto agli esiti del giudizio di appello sopra richiamato proposto al fine della riforma della sentenza del Giudice di primo grado;

Considerato che l'ammontare delle somme dovute in attuazione di detta sentenza è stato verificato e condiviso con lo Staff Affari Legali e inoltrato al difensore del ricorrente il quale con pec 28/10/2025 ha espressamente condiviso il conteggio, come da corrispondenza agli atti del Servizio;

Richiamato l'art. 194 comma 1, lettera a), del D.Lgs. n. 267/2000 in base al quale con deliberazione consiliare di cui all'art. 193, comma 2 del TUEL, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio, tra cui quelli derivanti da sentenze esecutive;

Ritenuto che la sentenza di cui trattasi rientra tra le ipotesi di debito fuori bilancio previste dall'art. 194 comma 1, lettera a), del D.Lgs. n. 267/2000, con conseguente necessità di procedere al riconoscimento della sua legittimità;

Richiamata la DCC n. 91 del 17/12/2024 con la quale sono stati approvati il Bilancio armonizzato di Previsione 2025/2027 e i suoi allegati;

Tenuto conto che risultano le seguenti voci di debito per complessivi Euro 22.834,73, comprensivi del versamento dei contributi previdenziali ed assistenziali dovuti al dipendente per il periodo di assenza dal servizio, delle spese legali liquidate in sentenza e delle somme dovute a INPS a titolo di sanzioni ed interessi calcolati in via provvisoria e scaturenti dalla ricostruzione della posizione individuale dell'interessato necessariamente effettuata a posteriori all'esito del giudizio di primo grado e precisamente:



COMUNE DI PISTOIA

retribuzioni periodo 01.10.2023-31.01.2024	7.402,59
retribuzioni periodo 01.02.2024-15.03.2024	2.999,87
Tot. Retribuzioni periodo 01.10.2023-15.03.2024	10.402,46
oneri previdenziali e assistenziali	3.028,01
irap	901,75
Interessi calcolati fino al 30/09/2025 (data dell'ultimo indice ISTAT disponibile) da aggiornare alla data del pagamento	297,85
Sanzioni e interessi Inps calcolati in via provvisoria	2.344,26
spese legali liquidate in sentenza	5.860,40
TOTALE	22.834,73

Dato atto che le somme riconosciute al ricorrente, in quanto reddito di lavoro dipendente, saranno assoggettate alle ritenute di legge;

Tenuto conto che con nota pec prot. n.145866 del 30/10/2025 veniva chiesta ad INPS la quantificazione dell'ammontare di sanzioni ed interessi scaturenti dalla sistemazione della posizione e che ad oggi, non avendo ancora ricevuto risposta in merito, la somma viene indicata in via presuntiva e prudenziale (stima effettuata utilizzando una applicazione INPS "simulatori: calcolo sanzioni civili e piano di ammortamento") e che pertanto, qualora l'importo definitivo dovesse risultare maggiore di quanto anticipato, alla relativa liquidazione provvederà direttamente il Dirigente competente con proprio atto;

Al finanziamento è stato provveduto con precedente variazione di Bilancio ai capitoli 24110 - Ufficio tecnico competenze al personale di ruolo, 24115 - Ufficio tecnico oneri a carico ente, 24175 -Ufficio tecnico Irap, 29180/010 - Spese per esercizi pregressi - Interessi e 13138 - Ufficio legale spese per procedimenti giudiziari, rimandando la liquidazione della somma complessiva di Euro 22.834,73 ad apposita determinazione del Dirigente del Servizio Personale e Politiche di Inclusione Sociale;

Visto il D.Lgs. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni;

Visto lo Statuto Comunale;

Ritenuto, per le motivazioni sopra esposte, di procedere all'approvazione del presente provvedimento;

Attesa la propria competenza ai sensi dell'art. 42, c. 2, lett b) del D.lgs. 267/2000;



COMUNE DI PISTOIA

Ravvisato che occorre conferire alla presente la immediata eseguibilità, stante la necessità ed urgenza di procedere a dare corso alla presente con tempestività agli adempimenti connessi con il presente atto;

Preso atto, ai sensi dell'art. 49, 1° comma del D.Lgs. 267/2000, del parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, espresso dal Dirigente del Servizio Personale e Politiche di Inclusione Sociale, Dott.ssa Chiara Pierotti, contenente anche l'attestazione che al presente procedimento non hanno preso parte soggetti in conflitto di interesse, anche potenziale, allegato alla presente deliberazione;

Preso atto, ai sensi dell'art. 49, 1° comma del D.Lgs. 267/2000, del parere favorevole in ordine alla regolarità contabile, espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario e Controllo Aziende Partecipate, contenente anche l'attestazione che al presente procedimento non hanno preso parte soggetti in conflitto di interesse, anche potenziale, allegato alla presente deliberazione;

Su proposta del Servizio Personale e Politiche di Inclusione Sociale e preso atto che la materia oggetto del presente provvedimento rientra nelle competenze del medesimo, come da vigente funzionigramma;

Preso atto del verbale della Commissione consiliare competente, conservato digitalmente presso l'Ufficio del Consiglio comunale;

Acquisito il Parere del Collegio dei Revisori dei Conti, allegato alla presente deliberazione;

Dato atto che il resoconto integrale della discussione, che riporta, altresì, gli interventi dei singoli Consiglieri che hanno partecipato al dibattito, è contenuto nel processo verbale, che sarà conservato nelle forme previste dall'art. 35 del vigente Regolamento sul Funzionamento e l'Organizzazione del Consiglio comunale;

Esauriti gli interventi, il Presidente del Consiglio comunale invita l'aula a procedere alla votazione con scrutinio palese a mezzo di sistema elettronico;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con l'assistenza degli scrutatori:

-XXXXXXXXXX
-XXXXXXXXXX
-XXXXXXXXXX

accertando e proclamando il seguente esito:

Consiglieri presenti XXX Consiglieri votanti n. XXX

A maggioranza di voti, come prevista dai Regolamenti vigenti,

Voti favorevoli n. (

Voti contrari n. (

Astenuti n. (



COMUNE DI PISTOIA

DELIBERA

di prendere atto della sentenza del Tribunale di Pistoia anno 2025, che ha annullato le due sanzioni disciplinari di sospensione dal servizio e dalla retribuzione comminate ad un dipendente dell'Ente all'esito di n. 2 procedimenti disciplinari rispettivamente per n. 4 e per n. 2 mesi e per l'effetto ha condannato il Comune di Pistoia alla corresponsione al dipendente delle retribuzioni corrispondenti ai periodi di sospensione effettivamente scontati, ossia a decorrere dal 01/10/2023 fino al 15/03/2024 (16/03/2024 giorno di rientro in servizio), oltre interessi e rivalutazione dalle singole scadenze al saldo e al pagamento delle spese di lite, liquidate in complessivi € 4.900,00 oltre accessori (per un totale complessivo spese generali, c.p.a e iva di € 5.860,40);

di dare atto che la somma complessiva da pagare in favore del dipendente ricorrente, in esecuzione della sentenza sopra citata, ammonta ad € 10.402,46 oltre interessi per € 297,85 come risulta dal conteggio verificato e condiviso con lo Staff Affari Legali e inoltrato per adesione al difensore del ricorrente stesso, oltre oneri a carico ente ed Irap per € 3.929,76 e sanzioni e interessi Inps per € 2.344,26 e spese legali per € 5.860,40 e così per complessivi € 22.834,73;

di dare atto che con nota pec prot. n. 145866 del 30/10/2025 veniva chiesta ad INPS la quantificazione dell'ammontare di sanzioni ed interessi scaturenti dalla sistemazione della posizione e che ad oggi, non avendo ancora ricevuto risposta in merito, la somma viene indicata in via presuntiva e prudenziale (stima effettuata utilizzando una applicazione INPS "simulatori: calcolo sanzioni civili e piano di ammortamento") e che pertanto, qualora l'importo definitivo dovesse risultare maggiore di quanto anticipato, alla relativa liquidazione provvederà direttamente il Dirigente competente con proprio atto;

di riconoscere la legittimità del debito fuori bilancio ammontante complessivamente ad Euro 22.834,73, ai sensi e per gli effetti dell'art. 194, comma 1, lettera a), del D.Lgs. n. 267/2000;

di dare atto che la somma di Euro 22.834,73, a seguito di precedente variazione di Bilancio viene prenotata nel seguente modo:

- al capitolo 24110 – Ufficio tecnico competenze al personale di ruolo per euro 10.402,46;
- al capitolo 24115- Ufficio tecnico oneri a carico ente per euro 5.372,27;
- al capitolo 24175 -Ufficio tecnico Irap per euro 901,75;
- al capitolo 29180/010 -Spese per esercizi pregressi – Interessi per euro 297,85;
- al capitolo 13138 -Ufficio legale spese per procedimenti giudiziari per euro 5.860,40;

di dare atto che la somma di Euro 22.834,73 verrà liquidata al dipendente tramite apposita determinazione del Dirigente del Servizio Personale e Politiche di Inclusione Sociale effettuate le dovute ritenute di legge;

di trasmettere copia della presente deliberazione ai seguenti uffici, per gli adempimenti conseguenti di competenza :

- Dott.ssa Chiara Pierotti - Dirigente Servizio Personale e Politiche di Inclusione Sociale
- Dott. Franco Ancillotti – Dirigente Servizio Finanziario e Controllo Aziende Partecipate

In esito alla votazione sopra riportata, il Presidente dichiara che la proposta di deliberazione avente ad oggetto:
RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO RELATIVO ALLA SENTENZA TRIBUNALE DI PISTOIA – sezione LAVORO ANNO 2025 – (COMUNE DI PISTOIA/DIPENDENTE)



COMUNE DI PISTOIA

E' APPROVATA

Successivamente

il Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità sul provvedimento approvato, invitando l'aula a procedere alla votazione in forma palese, a mezzo di sistema elettronico, accertando e proclamando il seguente esito:

Consiglieri presenti XXX Consiglieri votanti n. XXX

A maggioranza di voti,

Voti favorevoli n. (

Voti contrari n. (

Astenuti n. (

In esito alla votazione sopra riportata, il Consiglio comunale

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE, ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. 267/2000.



COMUNE DI PISTOIA

PROPOSTA DI CONSIGLIO COMUNALE N. 88

Servizio Personale e Politiche di Inclusione Sociale

OGGETTO: RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO RELATIVO ALLA SENTENZA TRIBUNALE DI PISTOIA – SEZIONE LAVORO ANNO 2025 – (COMUNE DI PISTOIA/DIPENDENTE)

Parere di regolarità tecnica

In merito alla regolarità tecnica della proposta di cui all'oggetto, ai sensi dell'art. 49, 1° comma, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, dando atto che al presente procedimento non hanno preso parte soggetti in conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi delle vigenti norme in materia, si esprime parere :

favorevole

MOTIVAZIONI:

Pistoia, 18/11/2025

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

CHIARA PIEROTTI



COMUNE DI PISTOIA

PROPOSTA DI CONSIGLIO COMUNALE N. 88

Servizio Personale e Politiche di Inclusione Sociale

OGGETTO: RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO RELATIVO ALLA SENTENZA TRIBUNALE DI PISTOIA – SEZIONE LAVORO ANNO 2025 – (COMUNE DI PISTOIA/DIPENDENTE)

Parere di regolarità contabile

Il Dirigente del Servizio Finanziario, in relazione all'impegno assunto in merito alla proposta indicata in oggetto, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, dando atto che all'istruttoria contabile non hanno preso parte soggetti in conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi delle vigenti norme in materia, si esprime parere :

FAVOREVOLE

MOTIVAZIONI:

Pistoia, 18/11/2025

IL RESPONSABILE DEI SERVIZI FINANZIARI

FRANCO ANCILLOTTI



COMUNE di PISTOIA

Collegio dei Revisori dei Conti

Oggetto: *RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO RELATIVO ALLA SENTENZA TRIBUNALE DI PISTOIA – SEZIONE LAVORO ANNO 2025* – (COMUNE DI PISTOIA/DIPENDENTE) – **Parere**

Visto il D.Lgs. 267/2000, in particolare l'articolo 239;

Vista la proposta di deliberazione predisposta dal Dirigente del Servizio Personale e Politiche di Inclusione Sociale sottoposta al parere dell'organo di revisione in data 20/11/2025;

Visto il parere di regolarità tecnica rilasciata dal Dirigente del Servizio Personale e Politiche di Inclusione Sociale e di regolarità contabile rilasciato dal Dirigente del Servizio Finanziario ed Aziende partecipate

Richiamata:

- la deliberazione C.C. n. 85 del 17/12/2024 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2025-2027;
- la deliberazione C.C. n. 91 del 17/12/2024 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2025-2027;
- la deliberazione G.C. n. 3 del 10/1/2025 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2025-2027;
- la deliberazione G.C. n. 69 del 12/3/2025 con la quale è stato approvato il PIAO – Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027;
- la deliberazione C.C. n. 16 del 14/4/2025 con la quale è stato approvato il Rendiconto dell'Esercizio Finanziario 2024;
- le successive modifiche ed integrazioni ai precedenti provvedimenti.

Visto l'art. 20 del vigente regolamento di contabilità;

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Preso atto che con il riconoscimento di debito fuori bilancio in oggetto prende atto di una sentenza del Tribunale di Pistoia dell'anno 2025, che ha annullato due sanzioni disciplinari di sospensione dal servizio e

dalla retribuzione comminate ad un dipendente dell'Ente all'esito di n. 2 procedimenti disciplinari rispettivamente per n. 4 e per n. 2 mesi e per l'effetto ha condannato il Comune di Pistoia alla corresponsione al dipendente delle retribuzioni corrispondenti ai periodi di sospensione effettivamente scontati, ossia a decorrere dal 01/10/2023 fino al 15/03/2024 (16/03/2024 giorno di rientro in servizio), oltre interessi e rivalutazione dalle singole scadenze al saldo e al pagamento delle spese di lite, liquidate in complessivi € 4.900,00 oltre accessori (per un totale complessivo spese generali, c.p.a e iva di € 5.860,40);

Considerato che la somma complessiva da pagare in favore del dipendente ricorrente, in esecuzione della sentenza, ammonta ad € 10.402,46 oltre interessi per € 297,85, oltre oneri a carico ente ed Irap per € 3.929,76 e sanzioni e interessi Inps per € 2.344,26 e spese legali per € 5.860,40 e quindi per complessivi € 22.834,73;

Richiamate le motivazioni addotte nella proposta di deliberazione che portano alla necessità da parte del Comune del riconoscimento del debito fuori bilancio, pur ritenendo da parte dell'ente la necessità di ricorrere in appello;

Per tutto quanto sopra, ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs 267/200

esprime parere favorevole

alla proposta di deliberazione consiliare di cui all'oggetto

evidenzia

che il finanziamento necessario è assicurato sugli idonei capitoli di bilancio specifici per ogni tipologia di onere, tramite precedente variazione con utilizzo di avanzo accantonato per contenzioso.

Il Collegio ricorda che la deliberazione va trasmessa alle competenti Sezioni della Corte dei Conti ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 23, comma 5, della Legge n. 289 del 27/12/2002.

Data, 26 novembre 2025.

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Dott. Marco Pisaneschi

Dott. Stefano Bertoncini

Dott. Luciano Conti

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.